



ДРЖАВНА
РЕВИЗОРСКА
ИНСТИТУЦИЈА

**ПОСЛЕРЕВИЗИОНИ ИЗВЕШТАЈ О МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА
МИНИСТАРСТВА РУДАРСТВА И ЕНЕРГЕТИКЕ, БЕОГРАД
по ревизији сврсисходности пословања
„Заштита потрошача у области снабдевања топлотном енергијом“**



Број: 400-433/2021-06/254
Београд, 14. април 2022. године



Садржај:

1. УВОД.....	3
2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА.....	4
2.1. ЗАКЉУЧАК 1: Правни оквир није у потпуности створио услове за ефикасну примену Закона о заштити потрошача због непотпуног спровођења и неусклађености појединих прописа.....	4
2.1.1. Министарство надлежно за област енергетике није предложило Влади РС доношење програма заштите угрожених потрошача у области снабдевања топлотном енергијом	4
2.1.1.1. Опис несврсисходности.....	4
2.1.1.2. Исказане мере исправљања.....	5
2.1.1.3. Оцена мера исправљања.....	5
2.2. ЗАКЉУЧАК 2: Предузете активности носилаца заштите потрошача и пружалаца услуга нису у довољној мери допринеле ефикасном остваривању права потрошача у области снабдевања топлотном енергијом.....	5
2.2.1. ЈКП Београдске електране је у периоду 2018-2020. године за око 90% корисника из категорије стамбени простор вршило наплату топлотне енергије према јединици површине, уместо према потрошњи, како је прописано Законом о енергетици, Законом о ефикасном коришћењу енергије и Одлуком о начину плаћања комуналних услуга на територији града Београда	6
2.2.1.1. Опис несврсисходности.....	6
2.2.1.2. Исказане мере исправљања.....	7
2.2.1.3. Оцена мера исправљања.....	8
2.3. ЗАКЉУЧАК 3: Није у потпуности успостављен ефикасан надзор над применом прописа у области заштите потрошача.....	8
2.3.1. Инспекцијски надзор у периоду 2018-2020. године није у потпуности обезбедио остваривање права потрошача у области снабдевања топлотном енергијом	9
2.3.1.1. Опис несврсисходности.....	9
2.3.1.2. Исказане мере исправљања.....	10
2.3.1.3. Оцена мера исправљања.....	11
2.3.2. Министарство трговине, туризма и телекомуникација и Министарство рударства и енергетике у периоду 2018-2020. године нису сачинила извештаје о реализацији стратешких докумената из области заштите потрошача и енергетике	12
2.3.2.1. Опис несврсисходности.....	12
2.3.2.2. Исказане мере исправљања.....	13
2.3.2.3. Оцена мера исправљања.....	14
3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА.....	14



1. УВОД

Државна ревизорска институција издала је Извештај о ревизији сврсисходности пословања „Заштита потрошача у области снабдевања топлотном енергијом“ број: 400-433/2021-06/230, од 28. децембра 2021. године у ком су наведени закључци и налази.

С обзиром да све откривене несврсисходности нису биле отклоњене у току ревизије, Институција је од субјекта ревизије Министарства рударства и енергетике захтевала достављање одазивног извештаја.

Субјект ревизије је у остављеном року од 90 дана почев од наредног дана од дана уручења извештаја доставио Одазивни извештај број: 312-01-01776/2021-01 од 28. марта 2022. године који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије Министарства рударства и енергетике.

У одазивном извештају су приказане мере исправљања утврђених несврсисходности. У послеревизионом поступку смо прегледали одазивни извештај, и оценили његову веродостојност и оценили да ли су мере исправљања задовољавајуће.

У овом извештају:

- приказујемо несврсисходности које су обелодањене у извештају о ревизији за које је захтевано предузимање мера исправљања,
- резимирамо предузете мере исправљања и
- дајемо мишљење о томе да ли су мере за исправљање стања, исказане у одазивним извештајима, задовољавајуће



2. НЕСВРСИСХОДНОСТИ И МЕРЕ ИСПРАВЉАЊА

2.1. ЗАКЉУЧАК 1: Правни оквир није у потпуности створио услове за ефикасну примену Закона о заштити потрошача због непотпуног спровођења и неусклађености појединих прописа

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 1 су следећи:

Налаз 1.1: Поједине одредбе Закона о комуналним делатностима и одлуке јединица локалних самоуправа у делу обавезе закључења појединачних уговора о снабдевању топлотном енергијом, права на раскид уговора и права потрошача на рекламацију, нису усклађене са Законом о заштити потрошача чијим се одредбама пружа већи степен заштите потрошача

Налаз 1.2: Министарство надлежно за област енергетике није предложило Влади РС доношење програма заштите угрожених потрошача у области снабдевања топлотном енергијом

Налаз 1.3: Иако је формирано 89 удружења потрошача, њих 26 је поднело захтев и испунило услове за упис у Евиденцију надлежног Министарства трговине, туризма и телекомуникација, што за последицу има неједнаку доступност заштите потрошача на територији РС

2.1.1. Министарство надлежно за област енергетике није предложило Влади РС доношење програма заштите угрожених потрошача у области снабдевања топлотном енергијом

2.1.1.1. Опис несврсисходности

Законом о заштити потрошача прописано је да Влада, на предлог министра надлежног за одговарајућу област, доноси програм заштите угрожених потрошача у појединим областима услуга од општег економског интереса.

Програмима у појединим областима пружања услуга од општег економског интереса утврђују се мере и инструменти намењени обезбеђивању ефективне заштите угрожених потрошача, нарочито у погледу приступа, доступности, искључења са дистрибутивне мреже или ускраћивања пружања услуга, начину одређивања цене, информисања, саветовања и помоћи потрошачима у решавању потрошачких проблема.

У току ревизије утврдили смо да Министарство надлежно за област енергетике није предложило Влади РС доношење програма заштите угрожених потрошача у области снабдевања топлотном енергијом.



Препорука број 1: Министарство рударства и енергетике да предложи Влади РС доношење програма заштите угрожених потрошача у области снабдевања топлотном енергијом (приоритет 2) - Налаз 1.2.

2.1.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарство рударства и енергетике је навело да су у току припремне активности за израду Програма заштите угрожених потрошача.

Министарство је навело мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

- рад на припреми Програма заштите угрожених потрошача;
- процедура прикупљања мишљења на припремљени Програм заштите угрожених потрошача и његово усвајање.

Период у коме се планира предузимање мере исправљања: Програм заштите угрожених потрошача биће донет у року од годину дана.

Докази о наведеним мерама исправљања су: Акциони план са описом мера и активности исправљања који представља саставни део одазивног извештаја, Нацрт Програма заштите потрошача у области топлотне енергије, као и пример дописа који ће бити упућени субјектима заштите потрошача након формирања радне групе.

2.1.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.2. ЗАКЉУЧАК 2: Предузете активности носилаца заштите потрошача и пружалаца услуга нису у довољној мери допринеле ефикасном остваривању права потрошача у области снабдевања топлотном енергијом

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 2 су следећи:

Налаз 2.1: Топлане у периоду 2018-2020. године нису закључиле писане уговоре о снабдевању топлотном енергијом са највећим бројем крајњих купаца из категорије стамбени простор, иако је наведена обавеза прописана Законом о заштити потрошача и Законом о енергетици

Налаз 2.2: ЈКП Београдске електране и ЈКП Топлана-Лозница у периоду 2018-2020. године нису подносили надлежном органу писани захтев за одобравање цене топлотне енергије за наступајућу грејну сезону и у току грејне сезоне уколико се укупна цена енергента смањивала за више од 5%, што није у складу са Законом о енергетици



Налаз 2.3: ЈКП Београдске електране је у периоду 2018-2020. године за око 90% корисника из категорије стамбени простор вршило наплату топлотне енергије према јединици површине, уместо према потрошњи, како је прописано Законом о енергетици, Законом о ефикасном коришћењу енергије и Одлуком о начину плаћања комуналних услуга на територији града Београда

Налаз 2.4: ЈКП Топлана-Лозница за одређени број мерила топлотне енергије није извршило периодично оверавање у прописаном року, што ствара ризик да се мерила не одржавају у техничком стању које обезбеђује тачност мерења

Налаз 2.5: ЈКП Београдске електране и ЈКП Топлана-Лозница, за разлику од ЈКП Градска топлана Ниш, нису основала саветодавна тела, по рекламацијама потрошача нису поступале комисије за решавање рекламација већ стручне службе ЈКП Београдске електране и ЈКП Топлана-Лозница, сва три предузећа нису све рекламације потрошача решавала у прописаном року, а евиденције о примљеним рекламацијама нису свеобухватне

Налаз 2.6: ЈКП Градска топлана Ниш и ЈКП Топлана-Лозница у периоду 2018-2020. године нису спроводили поступак континуираног изјашњавања корисника о квалитету пружања услуге снабдевања топлотном енергијом, што је прописано Законом о комуналним делатностима

2.2.1. ЈКП Београдске електране је у периоду 2018-2020. године за око 90% корисника из категорије стамбени простор вршило наплату топлотне енергије према јединици површине, уместо према потрошњи, како је прописано Законом о енергетици, Законом о ефикасном коришћењу енергије и Одлуком о начину плаћања комуналних услуга на територији града Београда

2.2.1.1. Опис несврсисходности

Законом о енергетици прописано је да је снабдевање топлотном енергијом продаја топлотне енергије крајњим купцима по цени одређеној у складу са методологијом.

Снабдевач топлотном енергијом дужан је да прикупља податке о количини испоручене топлотне енергије крајњим купцима, друге потребне податке за израду обрачуна испоручене топлотне енергије, достави рачун и наплати топлотну енергију крајњим купцима.

Законом о ефикасном коришћењу енергије прописана је дужност надлежног органа јединице локалне самоуправе да у тарифни систем за услуге даљинског грејања укључи, као један од елемената за обрачун цене услуге грејања и измерену, односно стварно предату количину топлотне енергије у року од шест месеци од дана ступања на снагу овог закона. Прописана је обавеза дистрибутера топлотне енергије да примени наведени тарифни систем у року који пропише надлежни орган јединице локалне самоуправе, који не може бити дужи од 18 месеци од дана ступања на снагу овог закона.



Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије прописана је дужност снабдевача да приликом утврђивања месечног обрачуна за испоручену топлотну енергију крајњем купцу, узима у обзир измерену предату топлотну енергију згради, која се расподељује на основу регистроване потрошње на уређајима за мерење предате топлотне енергије делу зграде или делитељима топлоте на сваком грејном телу или на основу површине дела зграде.

Поред тога што постоји законска обавеза увођења мерења и наплате испоручене топлотне енергије према измереној потрошњи, такође је и стратешким актима у области енергетике предвиђено успостављање система наплате према утрошку топлотне енергије код свих корисника у Републици Србији у периоду 2017-2020. године.

У току ревизије утврдили смо да иако су, према достављеним подацима представника ЈКП Београдске електране, све предајне станице преко којих се врши испорука топлотне енергије за стамбене објекте, опремљене мерачима топлотне енергије, у периоду 2018-2020. године наплата за око 90% корисника из категорије стамбени простор вршена је према јединици загреване површине, уместо према потрошњи, како је прописано Законом о енергетици, Законом о ефикасном коришћењу енергије и Одлуком о начину плаћања комуналних услуга на територији града Београда.

Такође, у току ревизије анализом података добијених на основу одговора на упитнике упућене свим топланама које се баве снабдевањем топлотном енергијом крајњих купаца из категорије стамбени простор на територији Републике Србије, утврдили смо да од укупно 63 топлане:

- код 51 топлане (81%) надлежни орган ЈЛС у тарифни систем за услуге даљинског грејања је укључио као један од елемената за обрачун цене услуге грејања и измерену, односно стварно предату количину топлотне енергије, док код 12 топлана (19%) надлежни орган ЈЛС у тарифни систем за услуге даљинског грејања није укључио као један од елемената за обрачун цене услуге грејања и измерену, односно стварно предату количину топлотне енергије;
- код већине топлана су створени услови за наплату према испорученој количини топлотне енергије, односно по утрошку тј. покривеност мерачима топлотне енергије у подстаници износи преко 90% у односу на укупан број корисника из категорије стамбени простор;
- 1/3 топлана врши наплату према потрошњи, док 2/3 топлана врши наплату у највећој мери према загреваној површини.

Препорука број 2: Министарство рударства и енергетике да предузме активности у циљу успостављања система наплате према утрошку топлотне енергије код свих корисника из категорије стамбени простор у систему даљинског грејања у Републици Србији, чиме се обезбеђује већа транспарентност наплате и контрола потрошње енергије (приоритет 3) - Налаз 2.3.

2.2.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарство рударства и енергетике је навело да је увођење наплате по утрошку предвиђено Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије и Уредбом о утврђивању методологије.



Министарство је навело мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

- током вршења инспекцијског надзора над радом енергетских субјеката-топланама, инспектор ће вршити проверу да ли је дистрибутер топлотне енергије уградио уређаје за мерење топлотне енергије и налагати увођење наплате према утрошку (НПУ) за топлане код којих она није спроведена.

Период у коме се планира предузимање мере исправљања: у периоду од три године, под условом да су израђени и усвојени сви потребни акти јединице локалне самоуправе у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом.

Докази о наведеним мерама исправљања су Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја, као и:

- Годишњи план инспекцијског надзора републичке енергетске инспекције за 2022. годину;
- Стратешки - вишегодишњи план инспекцијског надзора републичке енергетске инспекције за период од 2022. до 2026. године;
- Контролна листа-лиценца за производњу топлотне енергије КЛ-009-01/01, Контролна листа-лиценца за дистрибуцију топлотне енергије КЛ-010-01/01, Контролна листа-лиценца за снабдевање топлотном енергијом КЛ-011-01/01.

2.2.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.

2.3. ЗАКЉУЧАК 3: Није у потпуности успостављен ефикасан надзор над применом прописа у области заштите потрошача

Налази који поткрепљују ЗАКЉУЧАК 3 су следећи:

Налаз 3.1: Инспекцијски надзор у периоду 2018-2020. године није у потпуности обезбедио остваривање права потрошача у области снабдевања топлотном енергијом

Налаз 3.2: Министарство трговине, туризма и телекомуникација у периоду 2018-2020. године није предузимало активности у циљу одржавања седница Националног савета за заштиту потрошача и није од органа аутономне покрајине и јединица локалне самоуправе захтевало годишње извештаје о спроведеним активностима на унапређењу заштите потрошача

Налаз 3.3: Министарство трговине, туризма и телекомуникација и Министарство рударства и енергетике у периоду 2018-2020. године нису сачинила извештаје о реализацији стратешких докумената из области заштите потрошача и енергетике



2.3.1. Инспекцијски надзор у периоду 2018-2020. године није у потпуности обезбедио остваривање права потрошача у области снабдевања топлотном енергијом

2.3.1.1. Опис несврсисходности

Законом о енергетици који је ступио на снагу 30. децембра 2014. године предвиђено је успостављање енергетске инспекције. Законом је прописано да надзор над спровођењем одредаба овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши Министарство надлежно за послове енергетике. Инспекцијски надзор врши Министарство преко електроенергетског инспектора, инспектора опреме под притиском и енергетског инспектора у оквиру делокруга утврђеног законом.

Енергетски инспектор, поред осталог, има право и дужност да проверава да ли енергетски субјекти који обављају делатност производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом, ове делатности обављају у складу са прописима.

Предвиђено је да ће послове енергетског инспектора обављати инспектор опреме под притиском и електроенергетски инспектор док се не обезбеде услови за рад енергетског инспектора, а најдуже годину дана од дана на ступања на снагу овог закона.

Законом о ефикасном коришћењу енергије прописано је да надзор над спровођењем овог закона врши Министарство надлежно за послове енергетике. Инспекцијски надзор над спровођењем одредаба овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши Министарство преко електроенергетског инспектора и инспектора опреме под притиском.

Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије прописано је да надзор над спровођењем овог закона и прописа донетих на основу овог закона врши Министарство ако овим законом није другачије прописано. Инспекцијски надзор врши Министарство преко електроенергетског инспектора, енергетског инспектора и инспектора опреме под притиском у оквиру делокруга утврђеног законом. Даном ступања на снагу овог закона, односно 30. априла 2021. године, престао је да важи Закон о ефикасном коришћењу енергије.

У току ревизије утврдили смо да у периоду 2018-2020. године није формирана енергетска инспекција у оквиру Министарства рударства и енергетике, иако законска обавеза постоји од децембра 2014. године. Такође, представници Министарства су у одговору навели да електроенергетска инспекција и инспекција опреме под притиском у периоду 2018-2020. године нису вршиле контролу поступања енергетских субјеката како је прописано Законом о ефикасном коришћењу енергије.

Према достављеном одговору Министарства рударства и енергетике од 30. јула 2021. године, извршена је попуна упражњеног радног места Руководиоца Групе за енергетску инспекцију - инспектор.



Препорука број 3: Министарство рударства и енергетике да приликом процене ризика и припреме плана инспекцијског надзора анализира стање у области снабдевања топлотном енергијом, у циљу поштовања законских одредби од стране енергетских субјеката (приоритет 2) - Налаз 3.1.

2.3.1.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарство рударства и енергетике је навело да су у 2021. години спровођене активности у циљу формирања и оспособљавања републичке енергетске инспекције за обављање надзора према одредбама Закона о инспекцијском надзору, Закона о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије и Закона о коришћењу обновљивих извора енергије.

У циљу формирања инспекције и попуње радних места извршено је спровођење поступка распоређивања за једног државног службеника који је успешно испунио услове у провери компетенција, те је од 29. јуна 2021. године распоређен на радно место руководиоца Групе. У Групи за енергетску инспекцију систематизована су три радна места од којих су у 2022. години попуњена два радна места: руководилац Групе - републички енергетски инспектор и републички енергетски инспектор (попуњено од 1. фебруара 2022. године).

Руководилац Групе за енергетску инспекцију израдио је:

- у 2021. години Предлог Правилника о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области енергетске инспекције; Годишњи план инспекцијског надзора републичке енергетске инспекције за 2022. годину и Стратешки - вишегодишњи план инспекцијског надзора републичке енергетске инспекције за период од 2022. до 2026. године. Сва три акта су објављена на интернет страници Министарства рударства и енергетике и Координационе комисије за инспекцијски надзор Владе Републике Србије, после добијања позитивног мишљења на седници наведене комисије 28. децембра 2021. године; Наведени правилник је објављен у „Службеном гласнику РС”, број 40/2022 од 23. марта 2022. године. Поменути правилник и планови омогућиће правилну процену ризика и припрему плана инспекцијског надзора у области топлотне енергије;
- три контролне листе у области топлотне енергије: Контролна листа-лиценца за производњу топлотне енергије КЛ-009-01/01; Контролна листа-лиценца за дистрибуцију топлотне енергије КЛ-010-01/01; Контролна листа-лиценца за снабдевање топлотном енергијом, КЛ-011-01/01, након чијег објављивања ће отпочети њихова примена при вршењу редовних инспекцијских надзора у области лиценци за производњу, дистрибуцију и снабдевање топлотном енергијом.

До објављивања контролних листа, започело се са вршењем ванредних инспекцијских надзора у области топлотне енергије; Руководилац Групе је 9. марта 2022. године покренуо ванредан инспекцијски надзор према ЈКП Београдске електране, Београд, а предмет инспекцијског надзора је: лиценце за обављање енергетских делатности производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом.

У поступку је објављивање на интернет страници Министарства детаљних смерница јединицама локалне самоуправе и енергетским субјектима у вези исходавања лиценци за



производњу, дистрибуцију и снабдевање топлотне енергије, јер велики број енергетских субјеката и надлежних из локалних самоуправа су се јављали у претходном периоду Групи за енергетску инспекцију у вези проблема са исходавањем лиценци.

У Одазивном извештају Министарство рударства и енергетике је навело мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

- Планира се спровођење редовних инспекцијских надзора према наведеним контролним листама, а такође се планира покретање ванредних инспекцијских надзора и према другим правним лицима која се баве производњом, дистрибуцијом и снабдевањом топлотном енергијом, применом одредаба наведеног правилника приликом процене ризика.

Период у коме се планира предузимање мере исправљања: у периоду од годину дана, под условом да су израђени и усвојени сви потребни акти јединице локалне самоуправе у области производње, дистрибуције и снабдевања топлотном енергијом.

Докази о наведеним мерама исправљања су Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја, као и:

- Правилник о посебним елементима, односно критеријумима за процену ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области енергетске инспекције,
- Годишњи план инспекцијског надзора републичке енергетске инспекције за 2022. годину;
- Стратешки - вишегодишњи план инспекцијског надзора републичке енергетске инспекције за период од 2022. до 2026. године;
- Контролна листа-лиценца за производњу топлотне енергије КЛ-009-01/01, Контролна листа-лиценца за дистрибуцију топлотне енергије КЛ-010-01/01, Контролна листа-лиценца за снабдевање топлотном енергијом КЛ-011-01/01;
- Налог за ванредан инспекцијски надзор број: 312-01-00235/2022-09 од 24. фебруара 2022. године, према надзираном субјекту ЈКП Београдске електране, Београд.

2.3.1.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсисходности је у току.



2.3.2. Министарство трговине, туризма и телекомуникација и Министарство рударства и енергетике у периоду 2018-2020. године нису сачинила извештаје о реализацији стратешких докумената из области заштите потрошача и енергетике

2.3.2.1. Опис несврсисходности

Законом о енергетици прописано је да се Програмом утврђују услови, начин, динамика и мере за остваривање Стратегије. Програм доноси Влада, за период до шест година на предлог Министарства надлежног за послове енергетике. Министарство прати остварење Програма и по потреби предлаже његово усклађивање са реалним потребама најмање сваке друге године.

Прописано је да Влада подноси Народној скупштини годишњи извештај о спровођењу Стратегије и Програма који обухвата:

- 1) постигнуте резултате у односу на циљеве постављене Стратегијом, односно Програмом за годину у којој се подноси годишњи извештај о спровођењу Стратегије и Програма;
- 2) оцену ефеката постигнутих резултата и утицај на Програм у следећој години;
- 3) предлог мера за ефикасније спровођење Стратегије и Програма;
- 4) процену потребе за усклађивањем Програма и евентуалним усклађивањем Стратегије са реалним потребама.

Извештај из става 1 овог члана, доставља се Народној скупштини најкасније до 30. јуна текуће године за протеклу годину.

Законом о изменама и допунама Закона о енергетици који је ступио на снагу 30. априла 2021. године промењен је члан 5 став 2 тако да сада гласи „Програм доноси Влада, за период од три године на предлог Министарства надлежног за послове енергетике“, а брисан је став 3 којим је било прописано да „Министарство прати остварење Програма и по потреби предлаже његово усклађивање са реалним потребама најмање сваке друге године“. Законом о изменама и допунама, такође, је промењен и члан 8, тако што је после става 2 додат став 3 којим је прописано да се на основу Извештаја предлаже ажурирање Стратегије и Програма у складу са реалним потребама.

Законом о планском систему Републике Србије прописано је да ако је предлагач документа јавне политике орган државне управе, тај орган извештава Владу, преко органа државне управе надлежног за координацију јавних политика, о резултатима спровођења тог документа, у случају:

- стратегије, најкасније у року од 120 дана по истеку сваке треће календарске године од дана усвајања, као и финалним извештајем који се подноси најкасније шест месеци након истека примене тог документа;
- програма, најкасније у року од 120 дана по истеку сваке календарске године од дана усвајања, као и финалним извештајем који се подноси најкасније шест месеци након истека примене тог документа.



Министарство рударства и енергетике доставило је Извештај о спровођењу Стратегије и Програма за 2017 и 2018. годину, уз напомену да исти није достављен Влади и Народној скупштини (радна верзија). Према наводима представника Министарства израда извештаја за 2019. и 2020. годину је планирана кроз реализацију пројекта „Даље јачање капацитета енергетског планирања“ чија је реализација у току и завршава се до августа 2022. године.

У току ревизије утврдили смо да Министарство рударства и енергетике у периоду 2018-2020. године није сачинило извештаје о реализацији Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године и Програма остваривања Стратегије, а што је уређено Законом о енергетици и Законом о планском систему Републике Србије.

Препорука број 4: Министарство рударства и енергетике да у прописаном року сачињава годишњи извештај о спровођењу Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године и Програма остваривања Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године за период од 2017. до 2023. године (приоритет 2) - Налаз 3.3.

2.3.2.2. Исказане мере исправљања

У Одазивном извештају Министарство рударства и енергетике је навело да израда Извештаја о спровођењу Стратегије и Програма остваривања Стратегије (ПОС) развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године за период од 2017. до 2023. године, за 2019. и 2020. годину је планирана кроз реализацију пројекта „Даље јачање капацитета енергетског планирања“ који се финансира из ИПА 2017 неалоцираних средстава. Реализација овог пројекта је у току. Поред тога, у току је израда нове Стратегије развоја енергетике и Програма остваривања Стратегије, при чему је саставни део нове Стратегије и извештај о реализацији постојеће Стратегије који је у процесу израде а сагласно члану 4 Закона о енергетици.

У Одазивном извештају Министарство рударства и енергетике је навело мере и активности које ће бити предузете ради отклањања несврсисходности или смањења ризика од појављивања несврсисходности у будућем пословању:

- Извештај о спровођењу Стратегије и Програма остваривања Стратегије развоја енергетике Републике Србије до 2025. године са пројекцијама до 2030. године за период од 2017. до 2023. године, за 2019 и 2020. годину је планиран кроз реализацију пројекта „Даље јачање капацитета енергетског планирања“ који се финансира из ИПА 2017 неалоцираних средстава. Овај Извештај биће урађен у другој фази пројекта чија је реализација у току.

- У оквиру процеса израде нове Стратегије развоја енергетике припрема се и Извештај о степену реализације постојеће Стратегије. Припремљен је нацрт текста који садржи анализу остварења циљева постојеће Стратегије.

Период у коме се планира предузимање мере исправљања: Планирано је да овај Извештај буде припремљен у 2022. години.



Докази о наведеним мерама исправљања су Акциони план са наведеним мерама и активностима исправљања који представља саставни део одазивног извештаја, као и:

- Анализа остварења постојеће Стратегије развоја енергетике припремљена у оквиру процеса израде нове Стратегије развоја енергетике РС до 2040. године са пројекцијама до 2050. године,
- Пројектни задатак за пројекат ИПА 2017 Даље јачање капацитета енергетског планирања, у оквиру којег је дефинисана израда Другог извештаја о степену реализације Стратегије и Програма остваривања Стратегије (ПОС-а) који треба да обухвати 2019. и 2020. годину и
- Извештај о степену реализације Стратегије и Програма остваривања Стратегије (ПОС-а) за 2017. и 2018. годину.

2.3.2.3. Оцена мера исправљања

Меру исправљања оцењујемо као задовољавајућу. Оцена је извршена имајући у виду приоритет дате препоруке, односно период у коме је објективно могуће предузети мере исправљања. Отклањање утврђене несврсиходности је у току.

3. МИШЉЕЊЕ О ИСКАЗАНИМ МЕРАМА ИСПРАВЉАЊА

Прегледали смо Одазивни извештај који је поднео субјект ревизије. Оценили смо да је Одазивни извештај, који је потписало и печатом оверило одговорно лице субјекта ревизије, веродостојан.

Вредновање мера исправљања смо оценили на основу њиховог описа и достављене документације. Сматрамо да смо добили довољне и одговарајуће доказе да можемо изрећи мишљење да ли су мере исправљања задовољавајуће.

Оцењујемо, да су мере исправљања, описане у одазивном извештају који је поднео субјект ревизије задовољавајуће.

Напомена:

У складу са одредбама члана 37. Закона о Државној ревизорској институцији, а након истека рокова исказаним у одазивном извештају, потребно је да обавештавате Државну ревизорску институцију о предузетим мерама и активностима о отклањању откривених несврсиходности према роковима из одазивног извештаја и доставите одговарајуће доказе.



По истеку три године Државна ревизорска институција ће утврђивати ефекте остварене након спровођења препорука и отклањања откривених несврсисходности.

У ове ефекте укључиће се и ефекти које будете ви исказали предузетим мерама и активностима из одазивног извештаја.

Члан Савета

Невенка Бојанић
Државна ревизорска институција
Републике Србије
Макензијева 41
11000 Београд, Србија
14. април 2022. године